

***Rio Grande do Sul:
Sustentabilidade Fiscal
para o Crescimento***

Banco Mundial

AGENDA

1. Antecedentes: a situação do Rio Grande do Sul
2. RGS: Sustentabilidade Fiscal para o Crescimento
3. Impacto Fiscal do DPL
4. Assistência Técnica

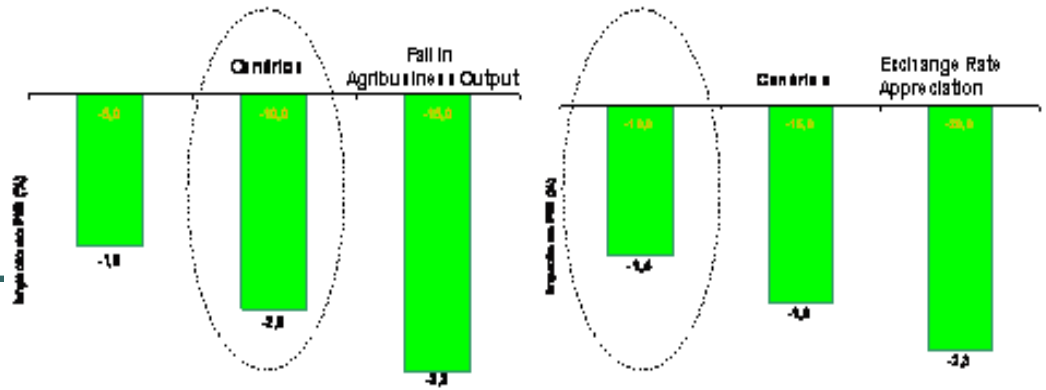
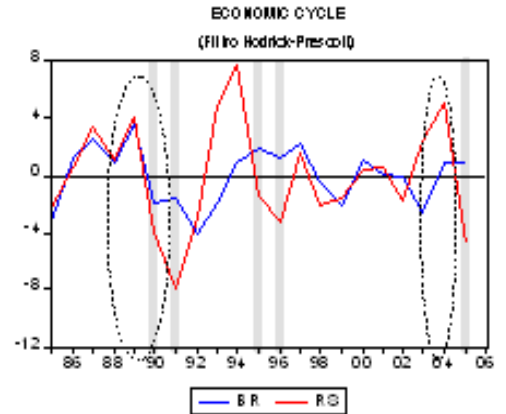
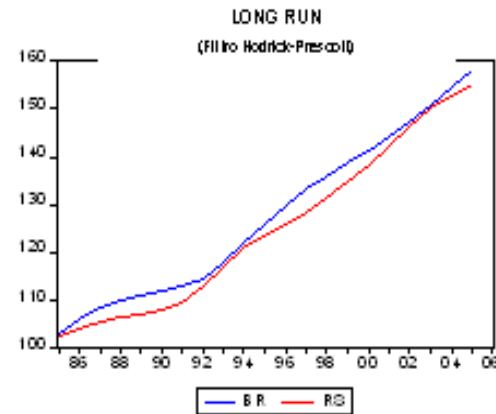
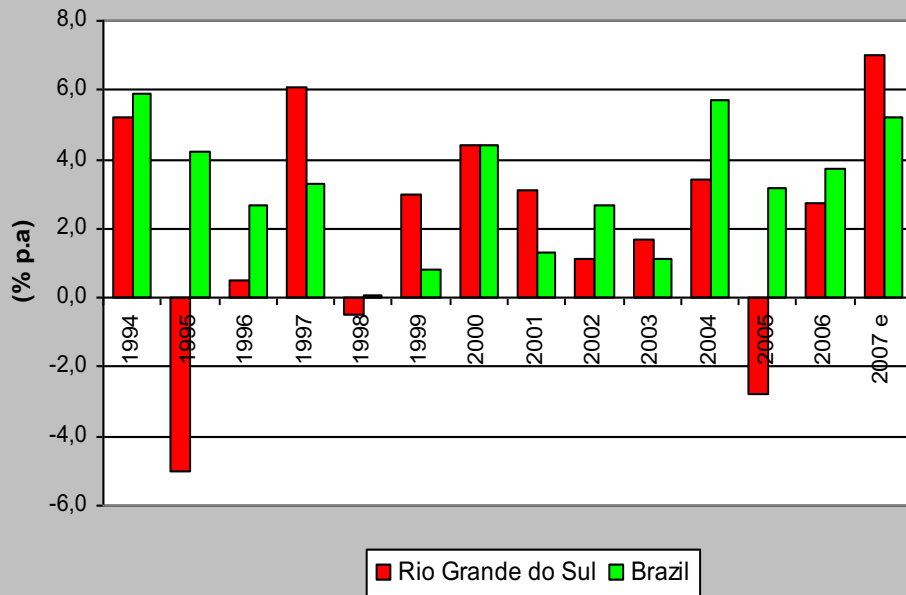
1. RGS: um estado com elevados índices sociais mas piorando..

Table 3: Position of Rio Grande do Sul in the Brazilian Federation, 1992 -2006		
Socio-economic Indicators		
Indicators	1992	2006
HDI (1990/2000)	2nd	4th
Household per capita income	4th	5th
Poverty	5th	7th
Inequality	4th	4th
Infant Mortality	1 st	1 st
Average years of education (2006)	4 th	7 th
Illiteracy	2 nd	2 nd
Net Enrollment	5 th	3 rd
Access to Sanitation	4 th	5 th
Access to Water	3 rd	8 th

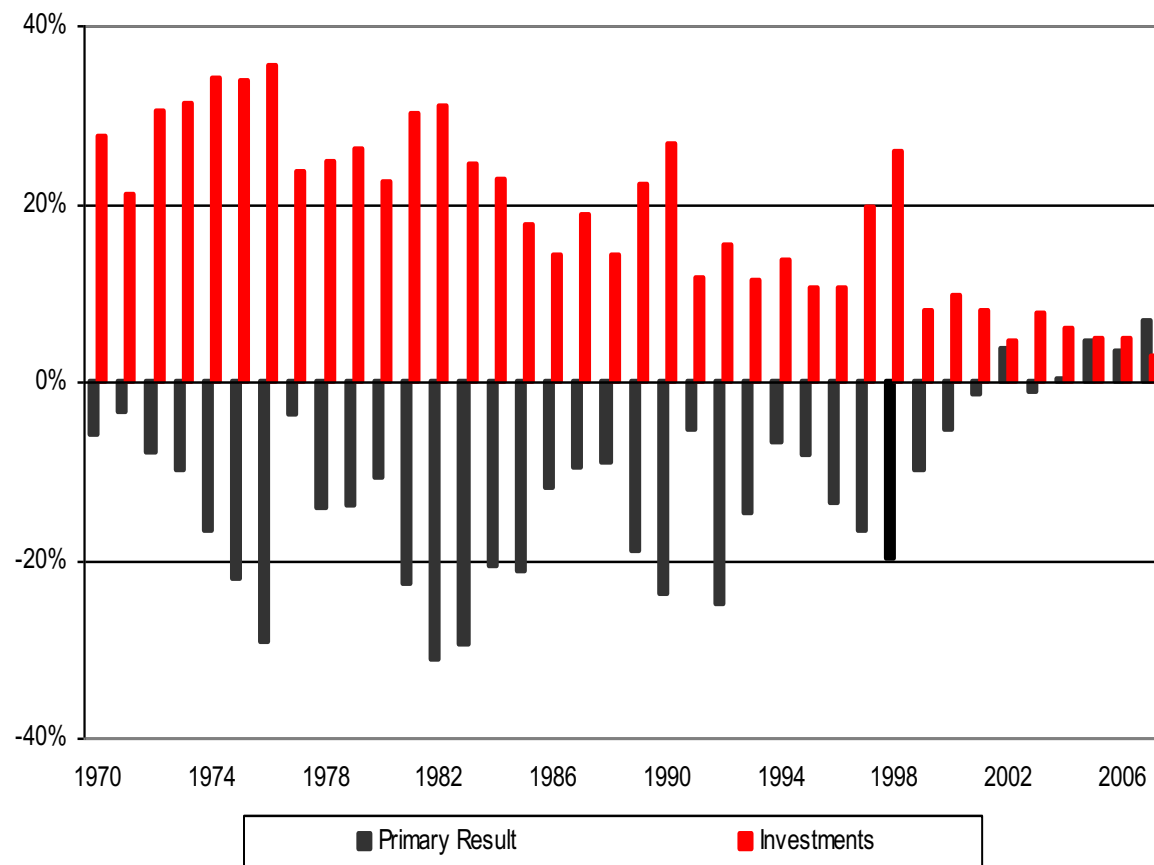
Source: IBGE

Crescimento baixo e volátil e economia vulnerável

Rio Grande do Sul and Brazil: Real Growth Rates, 1994-2007



Desequilíbrios Fiscais Estruturais : Balanços Primários e Investimento, 1970-2007



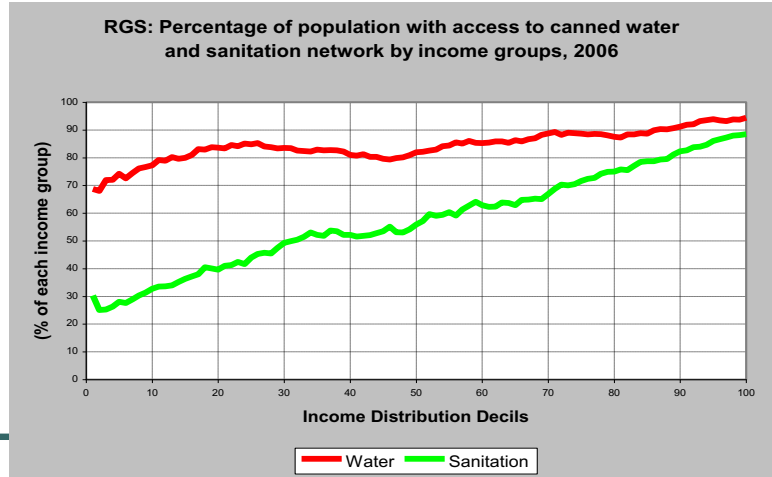
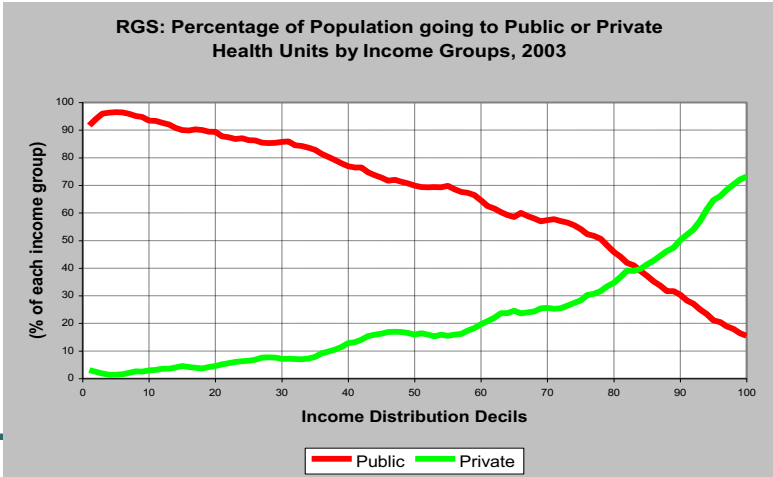
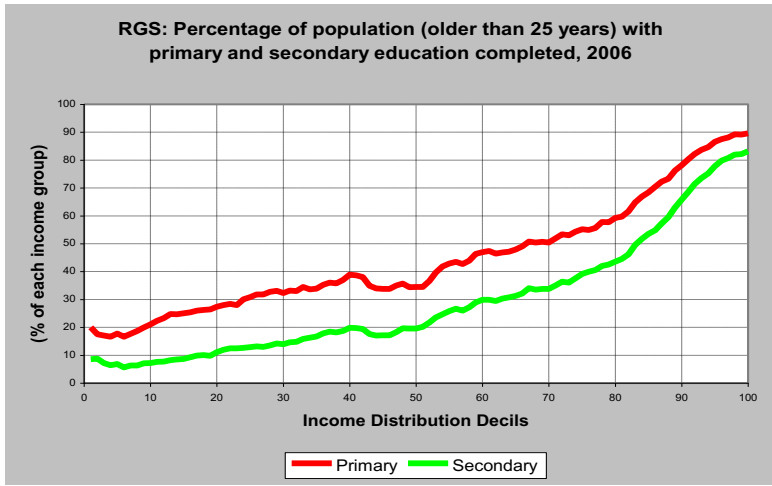
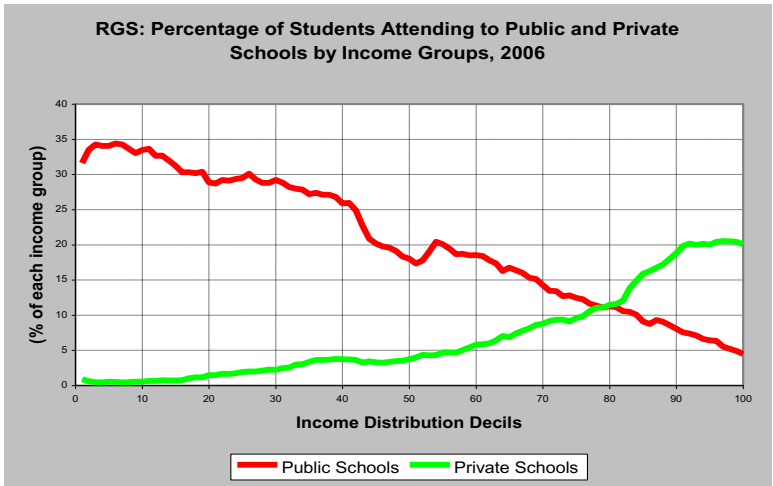
Razões para a persistência dos desequilíbrios

- **Incapacidade de controlar as despesas de pessoal:**
 - Estabilidade do Emprego
 - Excesso de proteção (Constituição de 1988)
 - Autonomia dos diferentes poderes de governo
 - Sindicatos dos trabalhadores fortes
- **Sistema de aposentadoria generoso**
 - Sistema de aposentadoria pay-as-you-go insustentável
 - Distorções e contribuições desconexas durante a vida ativa e benefícios
- **Má performance da receita**
 - Crescimento
 - Economia de exportação
 - Despesas tributárias
- **Dinâmica de dívida desfavorável**
 - Capitalização da taxa de juros

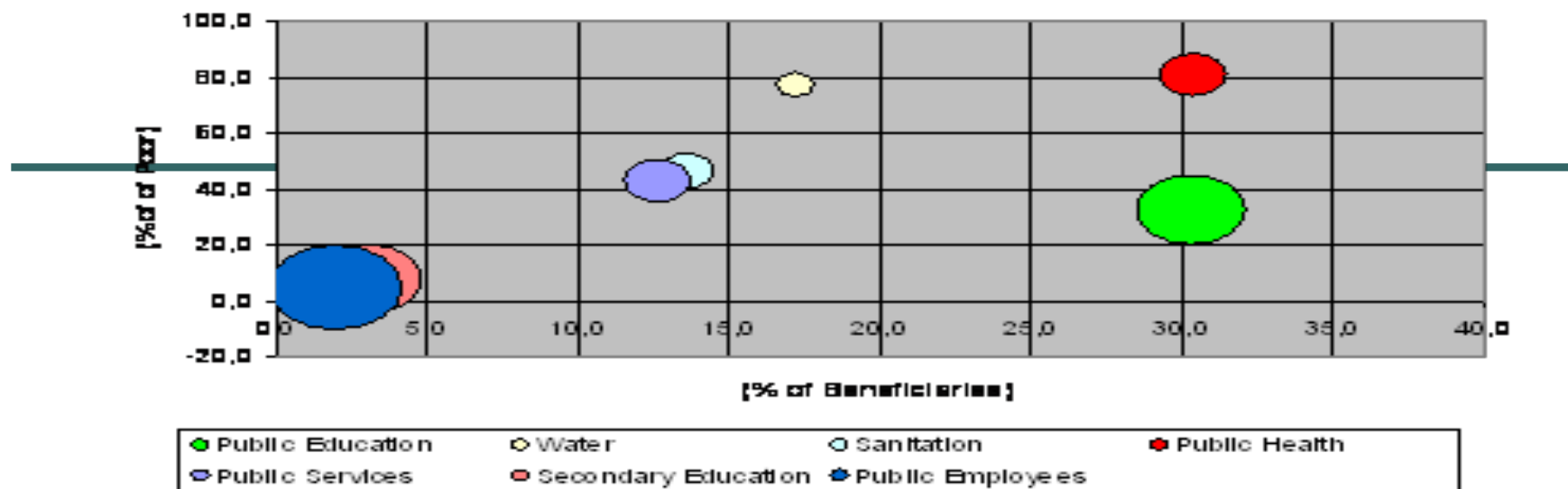
Esse desequilíbrio afeta mais os mais pobres

Accesso a serviços básicos por grupo de renda

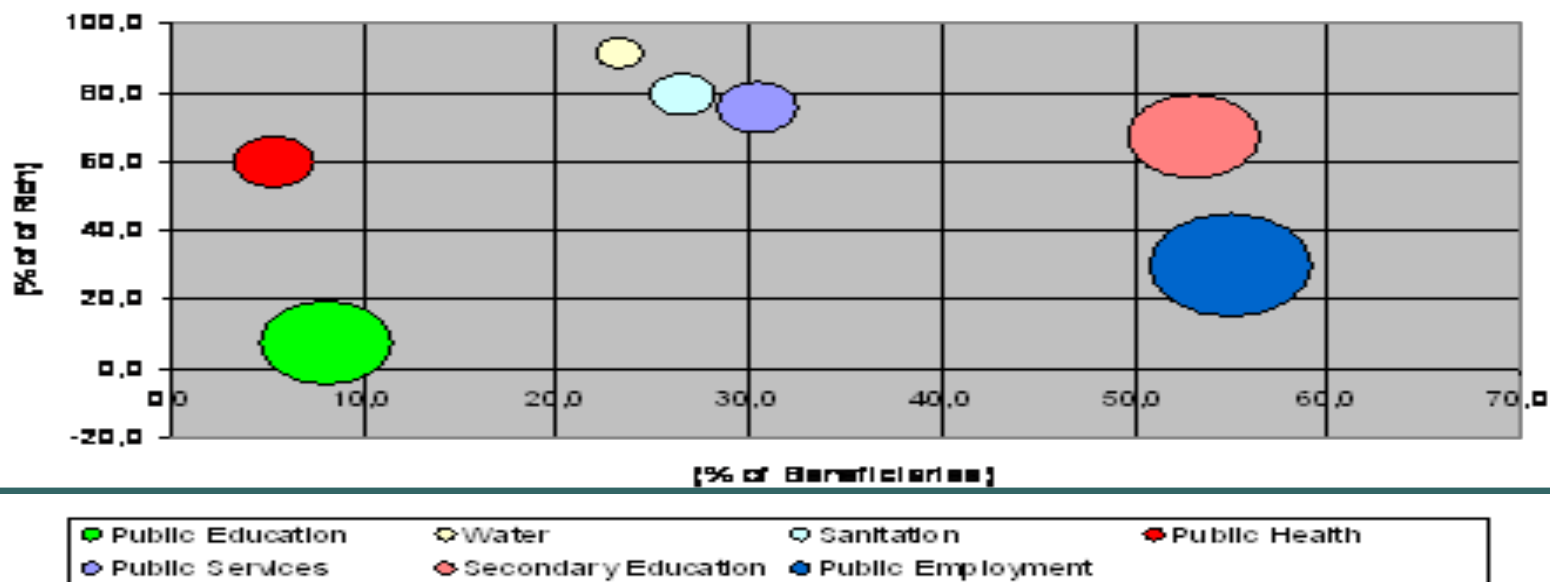
RGS: Incidence of Public Service Delivery by Income Distribution



Rio Grande do Sul, Access to Public Services by the Poorest Quintile, 2006



Rio Grande do Sul, Access to Public Services by the Richest Quintile, 2006



A esse ritmo, os pobres vão a precisar 50 anos para igualar os níveis de acesso dos mais ricos

Table 4: Years needed to achieve the top quintile education and public services coverage indicators (based on annual growth rates 2003-06)

Indicators	Primary Education		Secondary Education		Sanitation		Water	
	Growth (% a.a)	Years needed	Growth (% a.a)	Years needed	Growth (% a.a)	Years needed	Growth (% a.a)	Years needed
First Quintile	8	16	8	28	3	21	0.3	51
Second Quintile	6	14	7	24	1	28	1	11
Third Quintile	5	13	8	15	2	13	0.2	44
Fourth Quintile	4	11	7	10	1	7	0.05	46

Source: IBGE. Calculations by Bank Staff

2. O RGS: *Sustentabilidade Fiscal para o Crescimento*

*Sustentabilidade Fiscal
para o Crescimento*

```
graph TD; A[Sustentabilidade Fiscal para o Crescimento] --- B[Reestruturação da Dívida]; B --- C[Modernização do Setor Público]; B --- D[Ajuste Fiscal]; B --- E[Previdencia Social]; F[Assistência Técnica] --- B;
```

Reestruturação da Dívida

Modernização do
Setor Público

Ajuste Fiscal

Previdencia Social

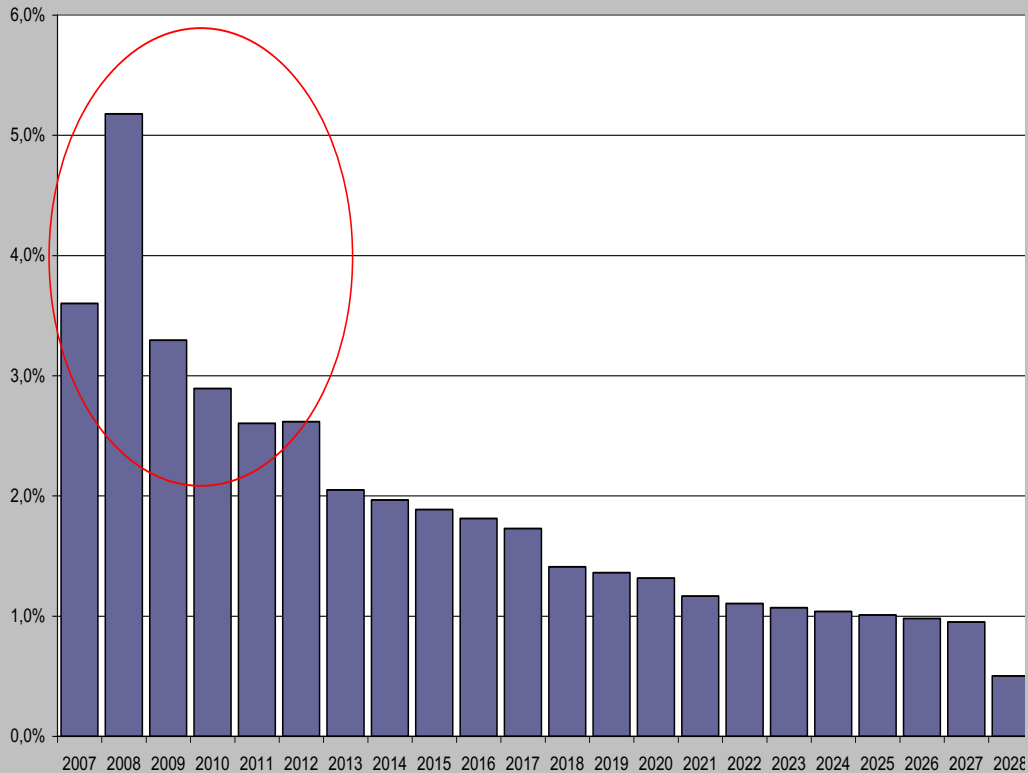
Assistência Técnica

a. Restruturação da Dívida

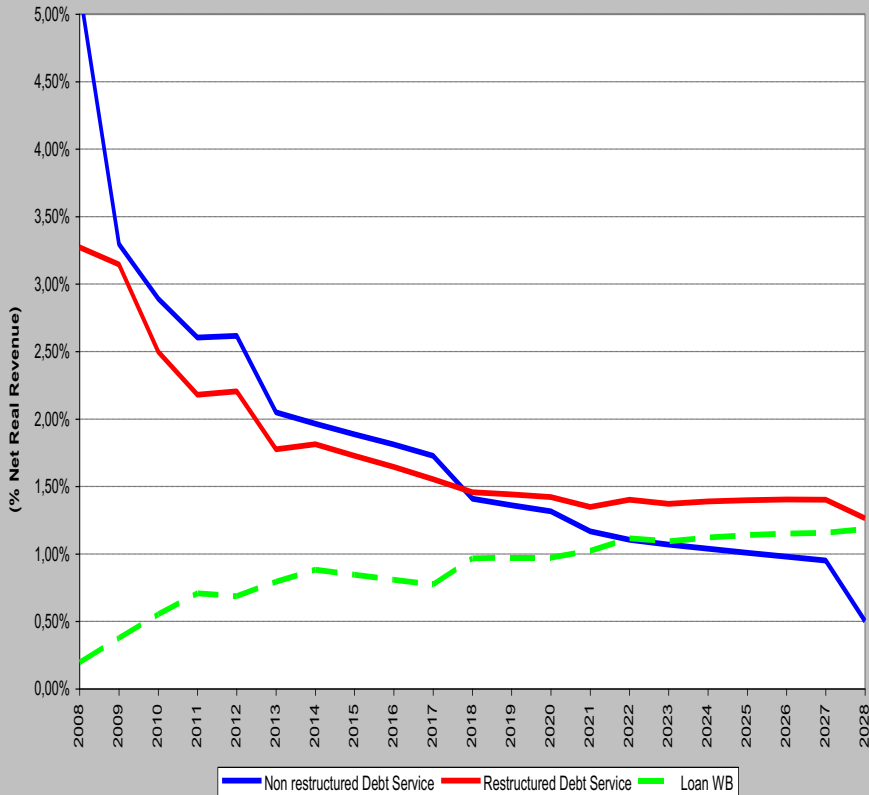
- Objetivo: melhora do perfil de dívida do estado, nivelamento dos reembolsos da dívida programados para o período 2008-2016.
- Como: substituição de dívidas com o governo federal e de outros credores pela dívida com o Banco que é mais longo e mais barato.
- Efeitos: ganhos de fluxos de caixa de cerca de 150 milhões de Reais (US\$ 90 m) durante 2008-2016, a redução dos custos da dívida, prazos mais longos e um perfil da dívida mais estável.

a. Restruturação da Dívida

RGS: Extra-limite debt service profile 2007-2028
(in percent of Net Real Revenues)



RGS: Restructured and non restructured extra-limite debt service, 2008-2028
(in percent of net current revenues)

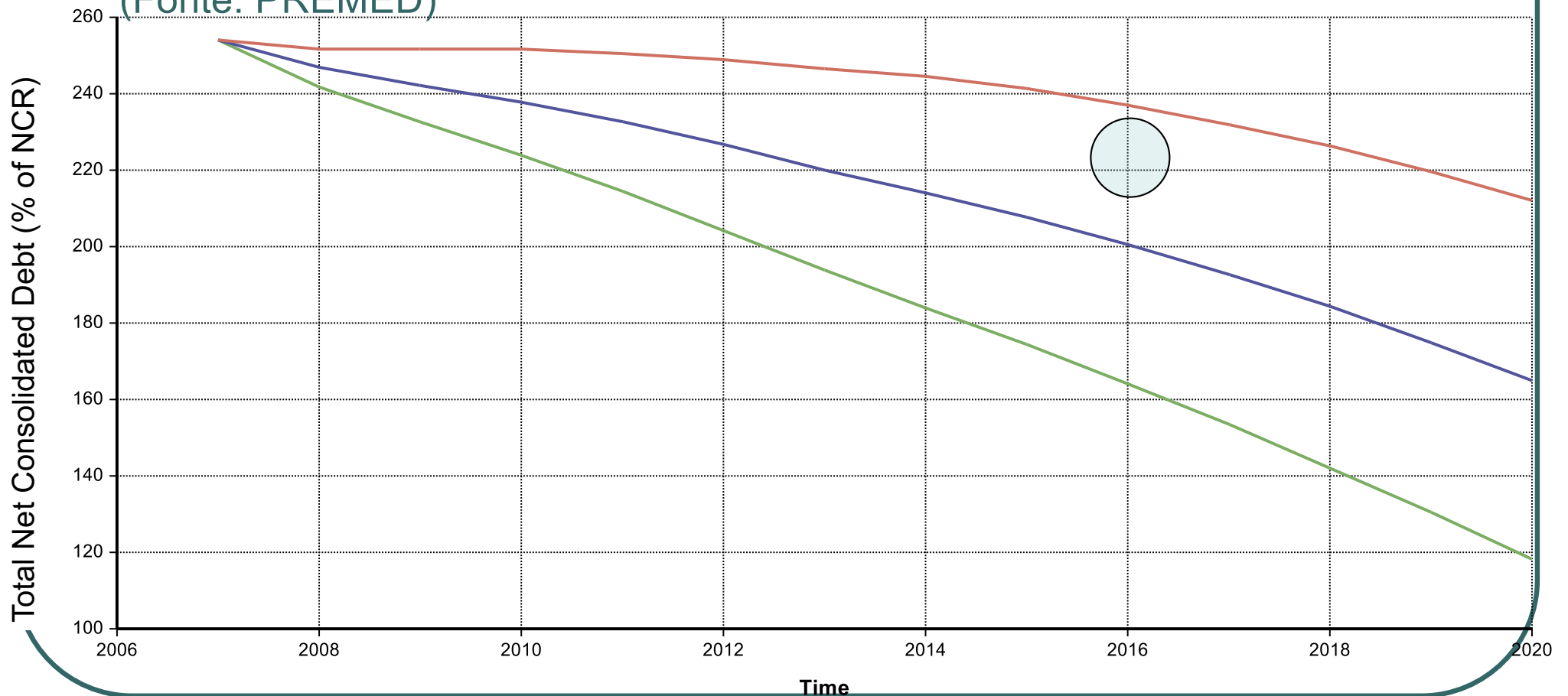


b. Ajuste Fiscal

- **Objetivos:** Garantir a sustentabilidade orçamental a médio prazo e RGS recuperar a capacidade do investimento público para melhorar as condições de crescimento do Estado e melhorar a qualidade da prestação de serviços.
- **Como:** Progressivo aumento dos saldos fiscais, através de medidas para reforçar a eficiência da receita tributária, a redução de despesas tributárias e a contenção de despesas.
- **Efeitos:** Redução do endividamento e melhoria da composição das despesas do estado.

b. Ajuste Fiscal

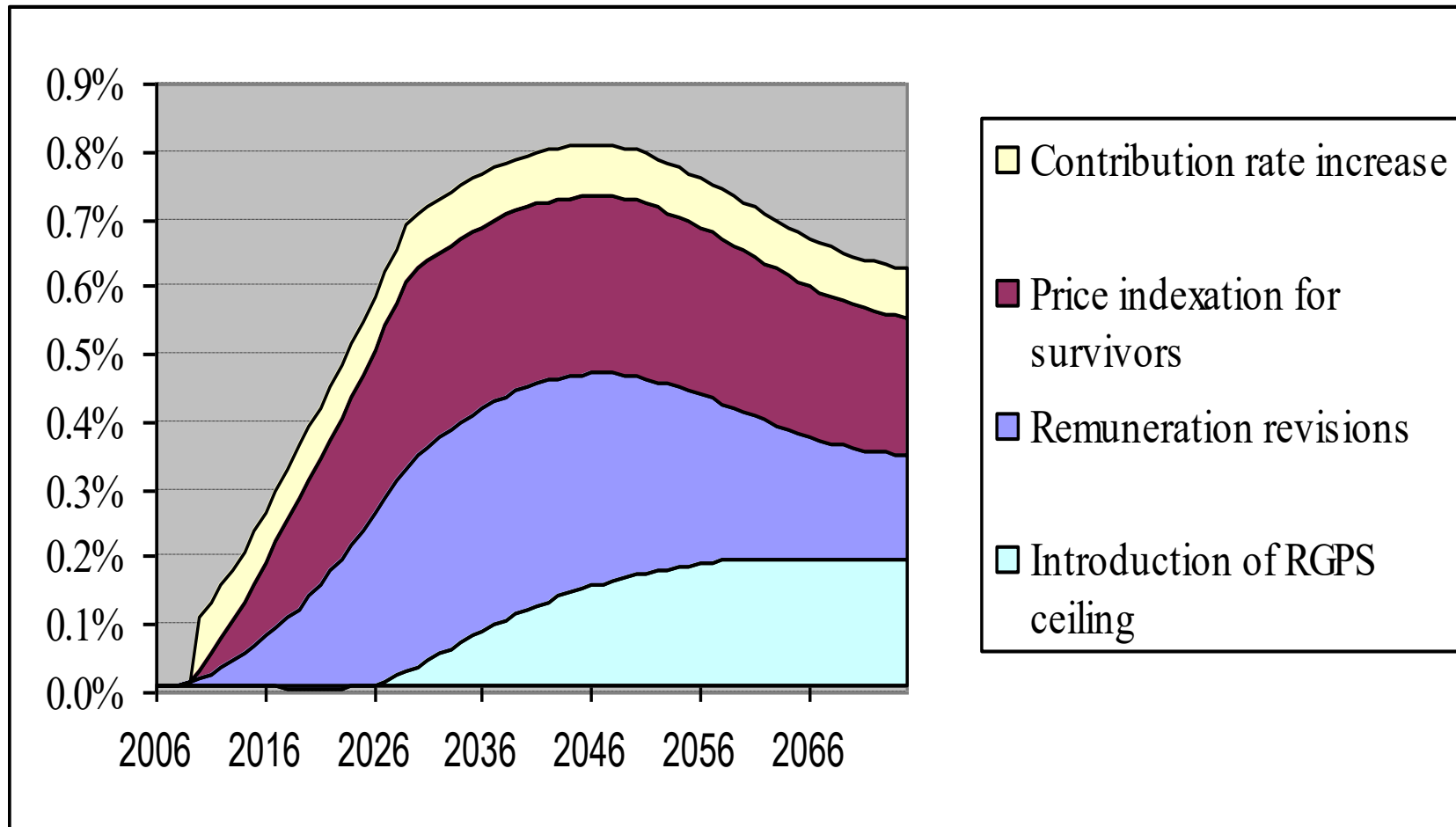
Balanço Primário necessário para atingir 200% da relação dívida-RCL até 2016:
(Fonte: PREMED)



A 10% primary surplus would be needed to meet the 200% target by 2016

Constant Primary Surplus
— 0.05 — 0.1 — 0.15

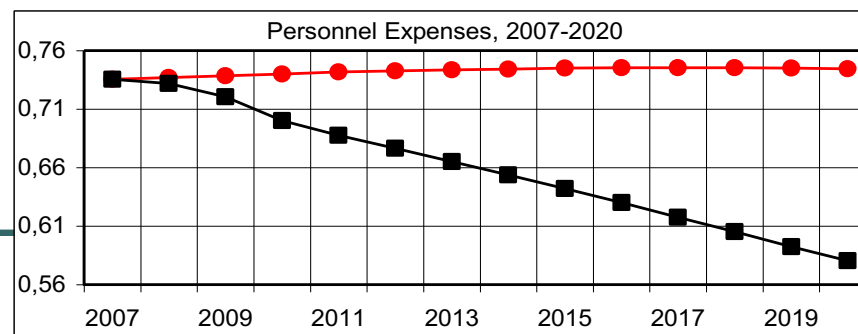
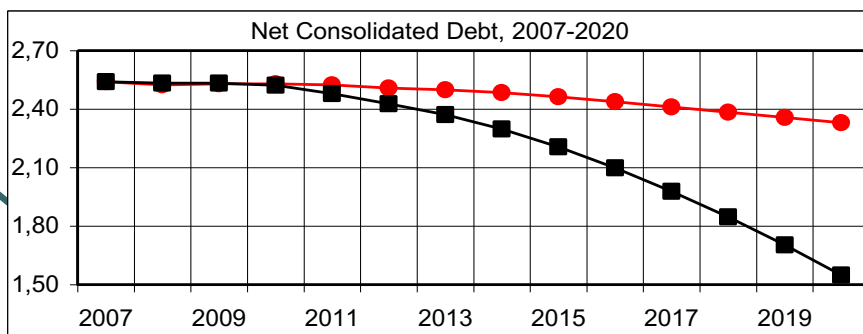
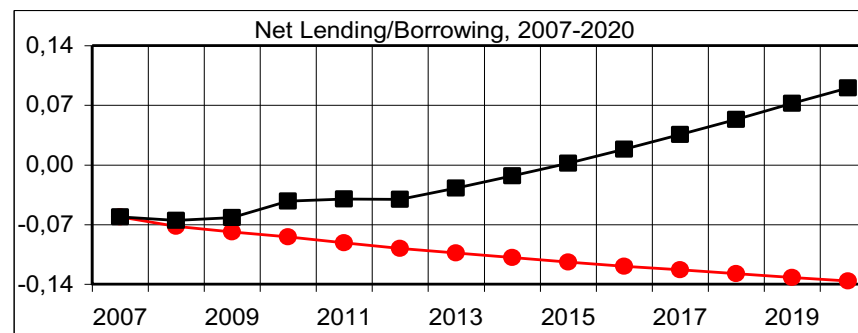
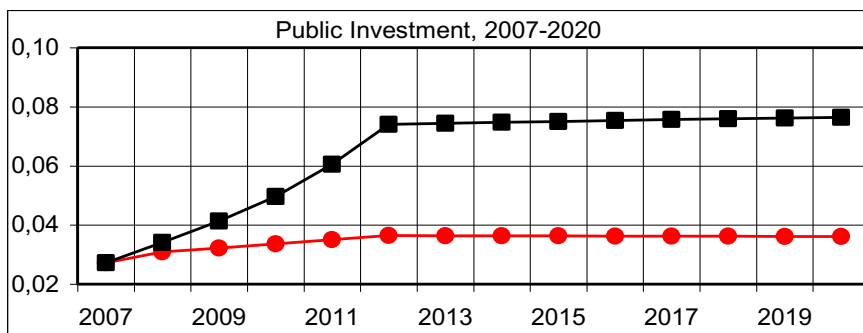
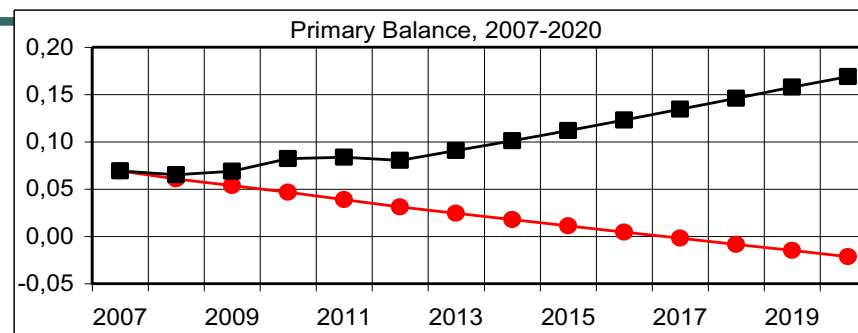
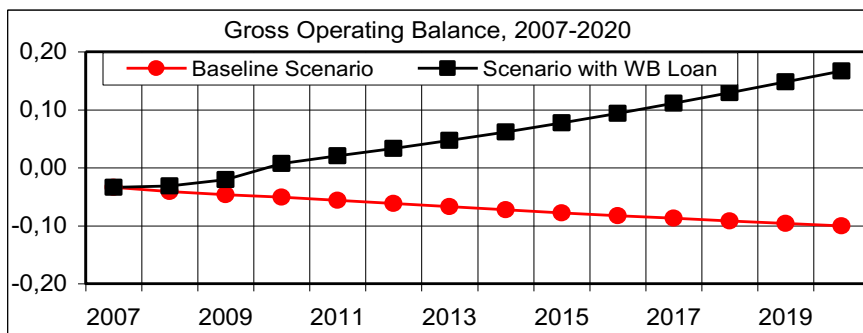
c. Previdencia social



d. Modernização do Setor Público

- Objetivo: reforçar a eficiência da prestação de serviços e apoio a sustentabilidade a médio prazo
- Meio: Reforma da Gestão do Setor Público através da introdução de:
 - Ferramentas de gestão por resultados
 - As novas políticas de Recursos Humanos
- Efeitos: Mais eficiente prestação de serviços, uma melhor alocação e utilização dos recursos públicos

3. Impacto do programa de reformas apoiado pelo Banco Mundial (cenário determinístico)



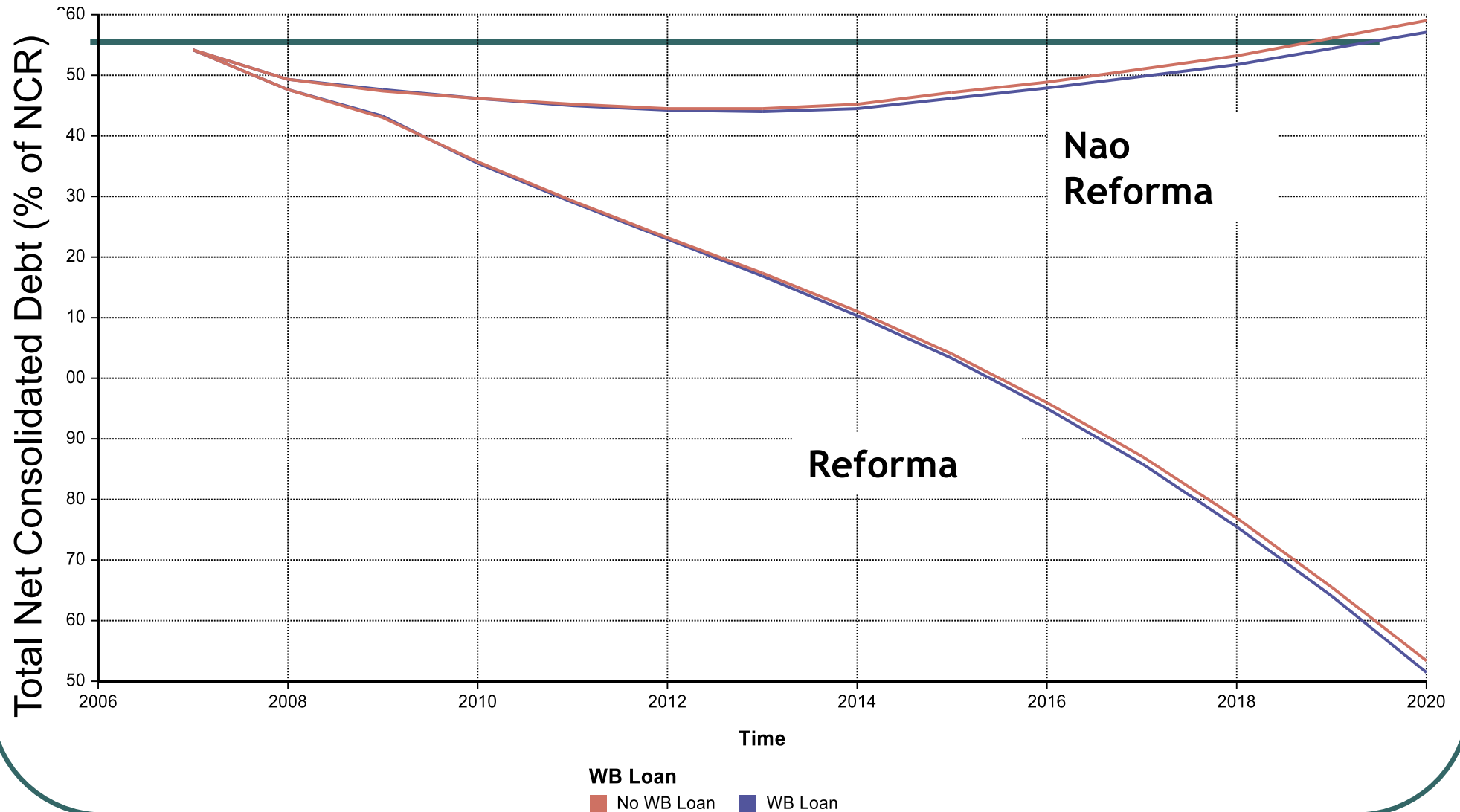
Contribuição do programa: aumento da probabilidade de alcançar as metas da LRF até 2013 (Análise de Risco)

Table 5.13: Fiscal and Debt Risk Analysis Results

Fiscal and Debt Indicators	Recommended	Probability of compliance		Average (all years considered)	
		With WB	Without WB	With WB	Without WB
Personnel expenditures / NCR	< 60%	32%	13%	64%	71%
Net consolidated debt / NCR	Decreasing ceilings*	78%	56%	165%	211%
Debt service / NCR	< 11.5%	6%	1%	14%	15%
Credit Operations / NCR	< 16%	100%	100%	1%	1%

(*) from 239% in 2008 to 200% in 2016

Efeito das Reformas vs Efeito da Reestruturação



4. Assistência Técnica

Assistência durante a preparação do projeto:

- Gestão de dívida
- Sustentabilidade Fiscal sob Incerteza/Simulações de Efeito de políticas
- Previdência Social/Diagnóstico e avaliação de opções de reforma
- Modernização do setor público: OSCIPs, gestão de recursos humanos, contratos de gestão, outros

Assistência Técnica para segunda tranche

- Secretaria da Fazenda:
 - Fortalecimento do Dep. Do Tesouro Estadual (exp. STN)
 - Gestão de Ativos
 - Unidade de Análise Fiscal
 - Qualidade do Gasto Público
 - Administração Financeira/Orçamentária
 - Departamento de Receita; Incentivos Fiscais
- Secretaria de Administração / IPERS (MPS)
 - Gestor único, política previdenciária
 - Proposta para reforma da estrutura de carreiras
 - Licitações INDG
 - Escola de governo
- Secretaria de Planejamento:
 - Gestão dos projetos estruturantes (educação)
 - Reestruturação de administração indireta
- Secretaria de Justiça e Desenvolvimento Social
 - Gestão de OSCIPs
 - Avaliação de Impacto de Programas Sociais
- Inovação e Desenvolvimento

Opções para o Financiamento da Assistência Técnica

- Estimativa de Custos (em torno de US\$ 1 milhão)
- Fontes:
 - Banco Mundial: Orçamento de Supervisão
 - Governo do RS: Fee-for-services
 - Doações